

# SCO Multilateral Development Complex

## MDC Doctrine V4.1

Public Release | English - Russian - Chinese

### **Public positioning**

The MDC is a neutral governance, validation and partnership-building platform operating within the SCODA ecosystem. It helps make cross-border cooperation structured, readable, auditable and commercially usable without becoming a bank, fund, broker, project operator, sanctions adviser, financial intermediary or legal representative of third parties.

### **Institutional clarification**

The MDC operates within, and in coordination with, the SCODA ecosystem where applicable. It does not replace SCODA authorities, public agencies, competent regulators, sovereign decision-makers or institutional hosts. Unless expressly mandated in writing for a narrow and documented purpose, the MDC does not speak on behalf of public authorities or bind them.

*Status: Public release version for publication, institutional communication, partner onboarding and multilingual website use.*

## Document map

Part	Language	Use
Part I	English	Reference source version for publication, partners and institutional communication.
Part II	Русский	Russian public release aligned with the English reference version.
Part III	中文	Chinese public release aligned with the English reference version.

## Reader guidance

- This is a public doctrine document, not a legal opinion, sanctions opinion, financial document or project execution manual.
- The MDC framework is positioned as governance infrastructure: doctrine, rulebooks, risk segregation, admissibility review and structured partnership-building.
- Project execution, financing, legal advice, engineering responsibility and sovereign decisions remain with competent actors.

**PART I — ENGLISH VERSION****MDC Doctrine V4.1 — Public Release**

SCODA-centered cooperation strategy and intervention rules

**Reference note**

This English version is the reference source text for public release.

**1. Purpose and public scope**

This document defines the public doctrine of the SCO Multilateral Development Complex (MDC). It clarifies the MDC role, its value for SCODA, Qingdao, Shandong and Shandong Ports, its cooperation and partnership-building functions, its innovation-cluster logic, its liaison network, and the boundaries between promotion, governance, validation, supervision and execution.

The doctrine is intended to be publicly shareable. It supports institutional readability, partner onboarding, multilingual publication and alignment with public authorities, private companies, universities, research centers, financial institutions and industrial stakeholders.

This doctrine supersedes broader or less precise formulations where they could create confusion between framework-level cooperation and project execution.

**2. Core nature of the MDC**

The MDC is a neutral orchestration, governance, validation and partnership-building platform operating within the SCODA ecosystem in Qingdao.

The MDC exists to make cross-border cooperation structured, readable, governable, attractive and defensible in a fragmented geopolitical and regulatory environment.

- The MDC is not a bank, fund, financial intermediary, trading entity, EPC contractor, project operator, sanctions adviser, enforcement or regulatory authority, commercial broker, hidden agent, or legal representative of third parties unless expressly mandated for a narrow and documented purpose.

**3. Strategic value for SCODA, Qingdao, Shandong and Shandong Ports**

The MDC is designed to support the practical international use, visibility and partnership value of SCODA, Qingdao, Shandong Province and Shandong Ports.

By structuring international cooperation through rule-based governance, ring-fenced project architecture, innovation clusters, education programs and country liaison points, the MDC helps position SCODA as a practical gateway for cooperation between China, SCO countries, BRICS countries and Belt and Road partners.

- Attract international industrial, scientific, financial and institutional partners to the SCODA ecosystem.
- Connect foreign companies and public stakeholders with Shandong-based infrastructure, logistics, energy, innovation and industrial resources.
- Support the practical use of Shandong Ports, QDIEE, trade and settlement platforms, logistics corridors, innovation centers and industrial clusters.
- Transform policy-level interest into concrete project pipelines, workshops, delegations and pilot-project discussions.
- Create structured formats for scientific cooperation, education, training, industrial visibility and cross-border partnerships.

## 4. Core mission

The MDC supports structured cross-border industrial, scientific, educational, trade and investment-related projects across the SCO / BRICS / BRI space.

- Promote SCODA as a structured host environment for practical cooperation.
- Identify strategic sectors, ecosystems and partner communities.
- Develop thematic innovation clusters and applied cooperation platforms linked to SCODA resources.
- Maintain independent liaison points, local chapters and cooperation bridges.
- Create clear participation pathways for public institutions, private companies, universities, research centers and financial partners.
- Define governance architectures, rulebooks and control logic.
- Segment risks, clarify exposure boundaries and improve institutional readability.

The MDC does not replace project actors. It does not substitute for industrial execution, project finance, legal advice, engineering responsibility, commercial negotiation or sovereign decision-making.

## 5. Foundational doctrine

- Rules over entities: projects are governed through rules applied to clearly defined roles, interfaces, decision rights and documented flows.
- Flow-based cooperation: cooperation is organized around documented value chains and flows rather than uncontrolled entity-to-entity exposure.
- Ring-fencing as first principle: each project, role and exposure perimeter must be legally separated, financially delimited, operationally bounded and informationally controlled.
- Governance before execution: interaction mapping, role allocation, exposure identification, documentation and escalation design come before implementation.
- Transparency without overreach: roles, decisions, boundaries and traceability must be institutionally legible without requiring universal disclosure to all actors.
- Partnership-building without agency: dialogue, promotion and ecosystem connection must remain separate from brokerage, financial intermediation, hidden facilitation, project management or commercial representation.

## 6. Platform functions and permitted roles

The MDC may act in public and operationally disciplined roles: SCODA promotion, framework-level partnership development, cooperation facilitation, ecosystem mapping, innovation-cluster coordination, liaison-network coordination, governance design, risk segregation, admissibility review and structured handover where execution begins.

The MDC may promote SCODA as a practical cooperation platform for SCO, BRICS and Belt and Road-related countries. This role remains framework-level promotion and does not create authority to commit SCODA, Shandong authorities, public agencies, financial institutions or third-party operators.

The MDC may facilitate cooperation by creating formats, rules, documentation, partner maps, cluster agendas, admissibility procedures and structured pathways. This is not brokerage and does not include negotiation of commercial terms on behalf of parties.

The MDC may support thematic innovation clusters in industrial and environmental technologies, bioenergy and biochemistry, digital governance and monitoring, education, training and expert exchange.

The MDC may develop independent liaison points, local chapters and country bridges. These liaison points are independent unless expressly and narrowly mandated in writing. They may not bind the MDC, speak on its behalf or create obligations for the MDC without such mandate.

## 7. How partners may engage with the MDC

To make cooperation practical and accessible, partners may use defined pathways: public visibility and delegations, innovation-cluster participation, project concept submission, project intake and admissibility review, rulebook and governance framework preparation, country liaison support and structured handover to competent actors.

Pathway	Typical participants	MDC contribution	Boundary
Public visibility / delegation	Public authorities, companies, chambers, universities	Agenda, positioning, SCODA ecosystem presentation, sector mapping	No project approval or commercial mandate
Innovation cluster participation	Companies, labs, technology providers, universities	Cluster agenda, workshops, technical exchange formats, intake logic	No targeted transfer unless properly reviewed
Project concept submission	Sponsors, industrial actors, investors	Concept intake, initial classification, partner map, sensitivity screening	No execution commitment or financing promise
Rulebook and governance framework	SPVs, partners, banks, insurers, public stakeholders	Governance architecture, decision matrix, documentation standards, escalation design	Does not replace law or execution
Country liaison / local chapter	Independent local entities or partners	Doctrine translation, country mapping, local support	No implied agency or representation
Structured handover	Operators, advisers, project actors	Transfer of framework, documentation and governance logic	Execution belongs to competent actors

## 8. Intervention boundary

A strict execution boundary applies. The MDC remains on the side of doctrine, architecture, promotion, partnership-building, supervision, validation of structure, governance design, risk classification and escalation.

- The MDC does not execute projects or manage project cash flows.
- The MDC does not provide targeted technical transfer outside an approved and lawful framework.
- The MDC does not conduct brokerage, hidden agency, investment recommendation or financial advice.
- The MDC does not provide legal, sanctions or export-control opinions in place of qualified counsel.
- Where execution begins, MDC supervision must remain procedural, be handed over to appropriate actors, or stop formally.

## 9. Project admissibility doctrine

- Category A - General promotion and visibility: public presentations, factory visits, open days, delegations, educational exchanges, technology showcases and non-targeted discussions.
- Category B - Structured supervision: projects where the MDC may define governance logic, rulebooks, roles, due diligence and Proceed / Review / Stop classification within a governable perimeter.
- Category C - Sensitive or non-supervisable matters: restricted technical assistance, sanctions-sensitive interaction beyond general visibility, export-control sensitivity, regulated financial services, licensing ambiguity, politically exposed actors or case-specific legal exposure beyond standard governance review.

## 10. Rulebooks: function and limits

A rulebook is a governance instrument. It defines principles, role boundaries, decision rights, stop rules, escalation paths, documentation requirements, control logic, information segregation and lifecycle transitions.

A rulebook does not replace law, legal opinions, sanctions review, export-control analysis, sovereign decisions, technical engineering responsibility or project management.

The function of a rulebook is not to make any project possible. Its function is to ensure that what proceeds is disciplined and that what should stop is stopped early.

## 11. Relationship with SPVs

The SPV remains a project-level implementation tool: the signatory of project contracts, holder of project accounts and perimeter of project-level traceability and exposure.

The SPV is not the conceptual heart of the model, a circumvention tool or the MDC itself. The MDC defines the governance architecture and supervises conformity. The SPV executes within the approved perimeter under its own responsibility.

## 12. Compliance and legal positioning

The MDC follows a compliance-by-design logic based on clear role definition, documented boundaries, explicit exposure mapping, defined escalation mechanisms, evidence trails and auditable process discipline.

The MDC does not promise that every project can be made acceptable. It provides a methodology for distinguishing what is clearly admissible, what is conditionally reviewable and what should not be handled at MDC level.

Where a matter involves sanctions, export controls, licensing, regulated financial services, restricted technologies, sensitive jurisdictions or other case-specific legal exposure, the MDC does not replace external legal, technical or regulatory review.

## 13. Banking and financial doctrine

The MDC does not perform financial intermediation. Its own fees may relate only to governance work, framework development, platform services, validation, supervision, documentation, training, institutional coordination and partnership-building efforts.

Project-level finance remains segregated within the relevant project structures. MDC remuneration must remain clearly separated from hidden intermediation and, wherever possible, from project financial performance itself.

The MDC may develop paid participation, documentation, training, cluster coordination, onboarding and partnership-building formats where these services are clearly described, proportionate, auditable and unrelated to prohibited brokerage or financial intermediation.

## 14. Language doctrine

- Preferred expressions: neutral orchestration platform; governance and validation platform; SCODA-centered cooperation framework; structured host environment; partnership-building at framework level; risk segregation framework; compliance envelope; execution boundary; rulebook-guided governance; ring-fenced project architecture; investment-enabling governance infrastructure; admissibility review; Proceed / Review / Stop logic.
- Expressions to avoid or sharply limit: facilitator of sensitive cooperation; platform for bypassing blockages; workaround architecture; substitute for legal review; operator of projects; broker or agent unless a formal limited mandate exists; hidden coordination channel; transaction intermediary; access seller to public authority.

## 15. Public positioning statement

The MDC is a neutral governance, validation and partnership-building platform operating within the SCODA ecosystem. It is designed to make cross-border industrial, scientific, educational, trade and investment-related cooperation structurally readable, disciplined, auditable and commercially usable in a fragmented world.

It promotes SCODA, Qingdao, Shandong and Shandong Ports as practical anchors for SCO / BRICS / BRI cooperation, helps build structured partnerships, and supports the transformation of institutional or commercial interest into governable project frameworks.

The MDC does not replace industrial actors, financial institutions, legal counsel, technical advisers or sovereign authorities. It defines frameworks, segregates risk, establishes rulebooks, validates structural coherence and identifies where operational action remains possible and where it must stop, escalate or leave the MDC perimeter.

## 16. Final doctrinal formula

The MDC does not exist to force cooperation where the environment has become non-supervisable. It exists to promote practical cooperation anchors, make cooperation governable where possible, build partnerships at framework level, develop innovation clusters and liaison networks, create a usable and financially sustainable cooperation infrastructure, organize partners, contain risk and distinguish clearly between promotion, partnership-building, supervision, execution and matters that exceed platform-level responsibility.

**PART II — РУССКАЯ ВЕРСИЯ**

# Доктрина MDC V4.1 — Публичная версия

Стратегия сотрудничества, ориентированная на SCODA, и правила вмешательства

## Примечание

Русская версия согласована с английским исходным текстом и предназначена для публичной коммуникации.

## 1. Назначение и публичная сфера применения

Настоящий документ определяет публичную доктрину SCO Multilateral Development Complex (MDC). Он разъясняет роль MDC, его ценность для SCODA, Циндао, провинции Шаньдун и портов Шаньдуна, функции сотрудничества и построения партнерств, логику инновационных кластеров, сеть связующих точек и границы между продвижением, управлением, валидацией, надзором и исполнением.

Доктрина предназначена для публичного использования, институциональной коммуникации, адаптации партнеров и многоязычной публикации. Она заменяет более широкие или менее точные формулировки, если они могут смешивать рамочное сотрудничество и исполнение проекта.

## 2. Основная природа MDC

MDC является нейтральной платформой оркестрации, управления, валидации и построения партнерств, действующей в экосистеме SCODA в Циндао.

- MDC не является банком, фондом, финансовым посредником, торговой компанией, EPC-подрядчиком, оператором проекта, консультантом по санкциям, регуляторным органом, коммерческим брокером, скрытым агентом или юридическим представителем третьих лиц, если только это прямо не предусмотрено узким письменным мандатом.

## 3. Стратегическая ценность для SCODA, Циндао, Шаньдуна и портов Шаньдуна

MDC создан для поддержки практического международного использования, видимости и партнерской ценности SCODA, Циндао, провинции Шаньдун и портов Шаньдуна.

Через управление на основе правил, ring-fenced архитектуру проектов, инновационные кластеры, образовательные программы и страновые связующие точки MDC помогает позиционировать SCODA как практический шлюз сотрудничества между Китаем, странами ШОС, БРИКС и партнерами инициативы «Пояс и путь».

- привлечение международных промышленных, научных, финансовых и институциональных партнеров;
- соединение иностранных компаний и публичных участников с инфраструктурой, логистикой, энергетикой и промышленными ресурсами Шаньдуна;
- поддержка практического использования портов Шаньдуна, QDIEE, торговых и расчетных платформ, логистических коридоров, инновационных центров и промышленных кластеров;
- преобразование интереса на уровне политики в конкретные проектные портфели, семинары, делегации и пилотные обсуждения.

## 4. Основная миссия

MDC поддерживает появление структурированных трансграничных промышленных, научных, образовательных, торговых и инвестиционно-связанных проектов в пространстве ШОС / БРИКС / BRI.

- продвигать SCODA как структурированную принимающую среду;
- выявлять стратегические сектора, экосистемы и партнерские сообщества;
- развивать тематические инновационные кластеры и прикладные платформы сотрудничества;
- поддерживать сеть независимых связующих точек, местных отделений и страновых мостов;
- создавать понятные пути участия для публичных институтов, компаний, университетов, исследовательских центров и финансовых партнеров;
- определять архитектуры управления, rulebooks и контрольную логику;
- сегментировать риски и уточнять границы экспозиции.

MDC не заменяет проектных участников и не подменяет промышленное исполнение, проектное финансирование, юридическую консультацию, инженерную ответственность, коммерческие переговоры или суверенные решения.

## 5. Основополагающая доктрина

- Правила важнее сущностей: проект управляется правилами, применяемыми к четким ролям, интерфейсам, правам принятия решений и документированным потокам.
- Сотрудничество на основе потоков: взаимодействие строится вокруг документированных цепочек стоимости и потоков, а не неконтролируемой экспозиции между сущностями.
- Ring-fencing как первый принцип: каждый проект, роль и периметр экспозиции должны быть юридически отделены, финансово ограничены, операционно очерчены и информационно контролируемы.
- Управление до исполнения: картирование взаимодействий, распределение ролей, выявление экспозиций, документация и эскалация предшествуют реализации.
- Прозрачность без чрезмерного раскрытия: роли, решения, границы и прослеживаемость должны быть институционально читаемыми.
- Построение партнерств без агентских полномочий: диалог, продвижение и связь экосистем должны быть отделены от брокерства, финансового посредничества, скрытого содействия и коммерческого представительства.

## 6. Функции платформы и допустимые роли

MDC может действовать в публичных и операционно дисциплинированных ролях: продвижение SCODA, развитие партнерств на рамочном уровне, содействие сотрудничеству, картирование экосистем, координация инновационных кластеров, координация связующих точек, проектирование управления, сегрегация рисков, анализ допустимости и структурированная передача компетентным участникам, когда начинается исполнение.

MDC может продвигать SCODA как практическую платформу сотрудничества для стран ШОС, БРИКС и Belt and Road-related countries. Эта роль не создает полномочий связывать обязательствами SCODA, органы Шаньдуна, публичные агентства, финансовые институты или сторонних операторов.

MDC может создавать форматы, правила, документацию, карты партнеров, кластерные повестки и процедуры допустимости. Это не является брокерской деятельностью и не включает коммерческие переговоры от имени сторон.

MDC может поддерживать независимые связующие точки, местные отделения и страновые мосты. Они независимы, если только не получили узкий письменный мандат, и не могут связывать MDC обязательствами без такого мандата.

## 7. Как партнеры могут взаимодействовать с MDC

Партнеры могут использовать определенные пути взаимодействия: публичная видимость и делегации, участие в инновационных кластерах, подача проектной концепции, intake и анализ допустимости, подготовка rulebook и governance framework, страновая liaison-поддержка и структурированная передача компетентным участникам.

Pathway	Typical participants	MDC contribution	Boundary
Public visibility / delegation	Public authorities, companies, chambers, universities	Agenda, positioning, SCODA ecosystem presentation, sector mapping	No project approval or commercial mandate
Innovation cluster participation	Companies, labs, technology providers, universities	Cluster agenda, workshops, technical exchange formats, intake logic	No targeted transfer unless properly reviewed
Project concept submission	Sponsors, industrial actors, investors	Concept intake, initial classification, partner map, sensitivity screening	No execution commitment or financing promise
Rulebook and governance framework	SPVs, partners, banks, insurers, public stakeholders	Governance architecture, decision matrix, documentation standards, escalation design	Does not replace law or execution
Country liaison / local chapter	Independent local entities or partners	Doctrine translation, country mapping, local support	No implied agency or representation
Structured handover	Operators, advisers, project actors	Transfer of framework, documentation and governance logic	Execution belongs to competent actors

## 8. Граница вмешательства

Применяется строгая граница исполнения. MDC остается на стороне доктрины, архитектуры, продвижения, построения партнерств, надзора, валидации структуры, проектирования управления, классификации риска и эскалации.

- MDC не исполняет проекты и не управляет проектными денежными потоками.
- MDC не осуществляет брокерство, скрытое агентство, инвестиционные рекомендации или финансовые советы.
- MDC не заменяет квалифицированных юристов в вопросах права, санкций или экспортного контроля.
- Когда начинается исполнение, надзор MDC должен оставаться процедурным, быть передан соответствующим участникам или формально прекращен.

## 9. Доктрина допустимости проектов

- Категория А - общее продвижение и видимость: презентации, визиты на предприятия, открытые дни, делегации, образовательные обмены, технологические демонстрации и нецелевые обсуждения.
- Категория В - структурированный надзор: проекты, где MDC может определить governance logic, rulebooks, роли, due diligence и классификацию Proceed / Review / Stop внутри управляемого периметра.
- Категория С - чувствительные или неподнадзорные вопросы: restricted technical assistance, санкционно-чувствительные взаимодействия, экспортный контроль, регулируемые финансовые услуги, лицензионная неопределенность, политически значимые акторы или case-specific legal exposure.

## 10. Rulebooks: функция и пределы

Rulebook является инструментом управления. Он определяет принципы, границы ролей, права принятия решений, stop rules, пути эскалации, требования к документации, контрольную логику, информационную сегрегацию и переходы жизненного цикла.

Rulebook не заменяет закон, юридические заключения, санкционный анализ, экспортный контроль, суверенные решения, инженерную ответственность или управление проектом.

Его функция - не сделать любой проект возможным, а обеспечить дисциплину того, что может продолжаться, и раннюю остановку того, что должно быть остановлено.

## 11. Отношение к SPV

SPV остается инструментом реализации на уровне проекта: подписант контрактов, держатель счетов и периметр проектной прослеживаемости и экспозиции.

SPV не является концептуальным центром модели, инструментом обхода правил или самим MDC. MDC определяет архитектуру управления и надзирает за соответствием; SPV исполняет в утвержденном периметре под собственной ответственностью.

## 12. Комплаенс и правовое позиционирование

MDC следует логике compliance-by-design: ясные роли, документированные границы, явное картирование экспозиций, механизмы эскалации, доказательная база и проверяемая процессная дисциплина.

MDC не обещает, что каждый проект может быть сделан приемлемым. Он предоставляет методологию различения того, что явно допустимо, условно требует анализа или не должно обрабатываться на уровне MDC.

В вопросах санкций, экспортного контроля, лицензирования, регулируемых финансовых услуг, чувствительных юрисдикций или иной case-specific legal exposure MDC не заменяет внешнюю юридическую, техническую или регуляторную проверку.

## 13. Банковская и финансовая доктрина

MDC не осуществляет финансовое посредничество. Его собственные fees могут относиться только к governance work, framework development, platform services, validation, supervision, documentation, training, institutional coordination и partnership-building.

Проектное финансирование остается сегрегированным внутри соответствующих проектных структур. Вознаграждение MDC должно быть отделено от скрытого посредничества и, где возможно, от финансовой эффективности проекта.

## 14. Языковая доктрина

- Предпочтительные выражения: neutral orchestration platform; governance and validation platform; SCODA-centered cooperation framework; structured host environment; risk segregation framework; compliance envelope; execution boundary; rulebook-guided governance; ring-fenced project architecture; investment-enabling governance infrastructure; admissibility review; Proceed / Review / Stop logic.
- Выражения, которых следует избегать или резко ограничивать: facilitator of sensitive cooperation; platform for bypassing blockages; workaround architecture; substitute for legal review; operator of projects; broker or agent unless a formal limited mandate exists; hidden coordination channel; transaction intermediary; access seller to public authority.

## 15. Публичное позиционирование

MDC является нейтральной платформой управления, валидации и построения партнерств в экосистеме SCODA. Он предназначен для того, чтобы сделать трансграничное промышленное, научное, образовательное, торговое и инвестиционно-связанное сотрудничество структурно читаемым, дисциплинированным, проверяемым и коммерчески применимым.

MDC не заменяет промышленных участников, финансовые институты, юридических советников, технических консультантов или суверенные органы. Он определяет рамки, сегрегирует риски, устанавливает rulebooks, валидирует структурную согласованность и определяет, где действие возможно, а где должно быть остановлено, эскалировано или выведено за периметр MDC.

## 16. Финальная доктринальная формула

MDC не существует для принуждения к сотрудничеству там, где среда стала неподнадзорной. Он существует для продвижения практических якорей сотрудничества, превращения сотрудничества в управляемое там, где это возможно, построения партнерств на рамочном уровне, развития инновационных кластеров и liaison-сетей, создания устойчивой инфраструктуры сотрудничества, организации партнеров, сдерживания риска и четкого различения продвижения, партнерства, надзора, исполнения и вопросов, выходящих за пределы платформенной ответственности.

## PART III — 中文版本

# MDC Doctrine V4.1 — 公开发布版

以 SCODA 为中心的合作战略与干预规则

## 说明

中文版本与英文参考文本保持一致，适用于公开发布、机构沟通和伙伴导入。

## 1. 目的与公开适用范围

本文件界定上合组织多边发展综合体（MDC）的公开 doctrine。它说明 MDC 的角色、其对 SCODA、青岛、山东省和山东港口的价值、合作与伙伴关系建设功能、创新集群逻辑、联络网络，以及推广、治理、验证、监督与执行之间的边界。

本 doctrine 可公开分享，用于机构沟通、伙伴导入、多语言发布，并帮助公共机构、私营企业、大学、研究中心、金融机构和产业主体形成共同理解。

凡早期表述过于宽泛或可能混淆“框架层合作”与“项目执行”的，本版本应作为优先适用文本。

## 2. MDC 的核心性质

MDC 是在青岛 SCODA 生态体系内运行的中立型编排、治理、验证和伙伴关系建设平台。

MDC 的存在目的，是在地缘政治和监管环境碎片化的背景下，使跨境合作更结构化、可理解、可治理、具有吸引力并可被审计和辩护。

- MDC 不是银行、基金、金融中介、贸易实体、EPC 承包商、项目运营方、制裁顾问、执法或监管机构、商业经纪人、隐藏代理人，亦非第三方公司的法律代表，除非存在明确、狭窄且有文件记录的书面授权。

## 3. 对 SCODA、青岛、山东和山东港口的战略价值

MDC 不仅位于 SCODA 生态体系之内。它旨在支持 SCODA、青岛、山东省和山东港口的国际化实际使用、可见度和伙伴关系价值。

通过基于规则的治理、风险隔离的项目架构、创新集群、教育项目和国家联络点，MDC 有助于将 SCODA 定位为中国、上合组织国家、金砖国家以及“一带一路”伙伴之间务实合作的门户。

- 吸引国际产业、科研、金融和机构伙伴进入 SCODA 生态体系；
- 连接外国企业、公共利益相关方与山东的基础设施、物流、能源、创新和产业资源；
- 支持山东港口、QDIEE、贸易和结算平台、物流走廊、创新中心和产业集群的实际使用；
- 将政策层面的兴趣转化为项目管线、研讨会、代表团和试点项目讨论；
- 为科学合作、教育培训、产业展示和跨境伙伴关系建立结构化格式。

## 4. 核心使命

MDC 支持在上合组织 / 金砖国家 / “一带一路”空间内形成结构化的跨境产业、科研、教育、贸易和投资相关项目。

- 将 SCODA 推广为务实合作的结构化承载环境；
- 识别战略行业、生态系统和潜在伙伴群体；
- 发展与 SCODA 资源相连接的主题创新集群和应用合作平台；
- 维护独立联络点、地方章节和国家合作桥梁网络；

- 为公共机构、私营企业、大学、研究中心和金融伙伴建立清晰参与路径；
- 定义治理架构、rulebooks 和控制逻辑；
- 分割风险、明确暴露边界并提高机构可读性。

MDC 不替代项目参与者，不替代产业执行、项目融资、法律意见、工程责任、商业谈判或主权决策。

## 5. 基础 doctrine

- 规则优先于实体：项目不是主要通过单一实体的抽象身份来治理，而是通过规则对明确角色、接口、决策权和文件化流程的适用来治理。
- 基于流程的合作：在碎片化全球经济中，合作应围绕文件化价值链和流程组织，而不是围绕不可控的实体对实体暴露。
- 风险隔离为第一原则：每个项目、角色和暴露边界都应在法律、财务、运营和信息层面被隔离并由明确规则治理。
- 先治理，后执行：MDC 从互动映射、角色分配、暴露识别、合规边界、文件逻辑和升级机制开始，而不是从执行开始。
- 透明但不过度披露：角色、决策、边界和可追溯性应具备机构可读性，但不意味着向所有主体披露全部数据。
- 建设伙伴关系但不形成代理：对话、推广和生态连接必须与代理、经纪、金融中介、隐藏协助、项目管理或商业代表相分离。

## 6. 平台功能与允许角色

MDC 可以承担以下公开且操作纪律明确的角色：SCODA 推广、框架层伙伴关系建设、合作便利化、生态系统映射、创新集群协调、联络网络协调、治理设计、风险隔离、准入审查，以及在执行开始时向有能力的参与者进行结构化移交。

MDC 可以将 SCODA 推广为面向上合组织、金砖国家和“一带一路”相关国家的务实合作平台。但该角色不赋予 MDC 代表 SCODA、山东主管部门、公共机构、金融机构或第三方运营方作出承诺的权力。

MDC 可以通过格式、规则、文件、伙伴地图、集群议程和准入程序来促进合作。这不是经纪活动，也不包括代表各方谈判商业条款。

MDC 可以支持产业与环境技术、生物能源与生物化学、数字治理与监测、教育培训和专家交流等主题创新集群。

MDC 可以建立独立联络点、地方章节和国家合作桥梁。除非存在明确且狭窄的书面授权，这些联络点均为独立主体，不得约束 MDC、代表 MDC 发言或为 MDC 创设义务。

## 7. 伙伴如何与 MDC 合作

为使合作更具可操作性，伙伴可以通过以下路径与 MDC 互动：公开展示和代表团、创新集群参与、项目概念提交、项目 intake 与准入审查、rulebook 和治理框架准备、国家联络支持，以及向有能力的执行主体进行结构化移交。

Pathway	Typical participants	MDC contribution	Boundary
Public visibility / delegation	Public authorities, companies, chambers, universities	Agenda, positioning, SCODA ecosystem presentation, sector mapping	No project approval or commercial mandate
Innovation cluster participation	Companies, labs, technology providers, universities	Cluster agenda, workshops, technical exchange formats, intake logic	No targeted transfer unless properly reviewed
Project concept submission	Sponsors, industrial actors, investors	Concept intake, initial classification, partner map, sensitivity screening	No execution commitment or financing promise
Rulebook and governance framework	SPVs, partners, banks, insurers, public stakeholders	Governance architecture, decision matrix, documentation standards, escalation design	Does not replace law or execution
Country liaison / local chapter	Independent local entities or partners	Doctrine translation, country mapping, local support	No implied agency or representation

Structured handover	Operators, advisers, project actors	Transfer of framework, documentation and governance logic	Execution belongs to competent actors
---------------------	-------------------------------------	---	---------------------------------------

## 8. 干预边界

MDC 适用严格的执行边界。MDC 保持在 doctrine、架构、推广、伙伴关系建设、监督、结构验证、治理设计、风险分类和升级机制一侧。

- MDC 不执行项目，也不管理项目现金流；
- MDC 不在未经批准且合法的框架之外进行定向技术转移；
- MDC 不从事经纪、隐藏代理、投资建议或金融建议；
- MDC 不替代合格律师提供法律、制裁或出口管制意见；
- 一旦进入执行阶段，MDC 的监督必须保持程序性、移交给适当参与者，或正式停止。

## 9. 项目准入 doctrine

- A 类 - 一般推广与展示：公开演示、工厂参观、开放日、代表团、教育交流、一般技术展示和非定向讨论。
- B 类 - 结构化监督：MDC 可以定义治理逻辑、rulebooks、角色、尽职调查和 Proceed / Review / Stop 分类，前提是项目仍处于可治理边界内。
- C 类 - 敏感或不可监督事项：受限制技术协助、超出一般展示范围的制裁敏感互动、出口管制敏感事项、受监管金融服务、许可不确定性、政治敏感主体或超出标准治理审查的个案法律暴露。

## 10. Rulebook 的功能和限制

Rulebook 是治理工具。它定义原则、角色边界、决策权、停止规则、升级路径、文件要求、控制逻辑、信息隔离和生命周期转换。

Rulebook 不替代法律、法律意见、制裁审查、出口管制分析、主权决策、技术工程责任或项目管理。

Rulebook 的功能不是让任何项目都可行，而是确保可以推进的事项受到纪律约束，应停止的事项能够及早停止。

## 11. 与 SPV 的关系

SPV 仍是项目层面的执行工具：它是项目合同签署方、项目账户持有人，也是项目级可追溯性和暴露的边界。

SPV 不是模型的概念核心，不是规避工具，也不是 MDC 本身。MDC 定义治理架构并监督一致性；SPV 在批准边界内以自身法律和运营责任执行。

## 12. 合规与法律定位

MDC 遵循 compliance-by-design 逻辑，基于清晰角色定义、文件化边界、明确暴露映射、升级机制、证据链和可审计流程纪律。

MDC 不承诺每个项目都可以被变得可接受。它提供一种方法，用于区分明确可接受、需要条件性审查以及不应在 MDC 层面处理的事项。

涉及制裁、出口管制、许可、受监管金融服务、受限制技术、敏感司法辖区或其他个案法律暴露时，MDC 不替代外部法律、技术或监管审查。

## 13. 银行和金融 doctrine

MDC 不从事金融中介。MDC 自身费用只能与治理工作、框架开发、平台服务、验证、监督、文件、培训、机构协调和伙伴关系建设相关。

项目层融资应在相关项目结构内隔离。MDC 报酬必须与隐藏中介相分离，并在可能情况下与项目财务表现相分离。

MDC 可以发展付费参与、文件、培训、集群协调、导入和伙伴关系建设格式，前提是服务描述清晰、比例适当、可审计，并且与禁止的经纪或金融中介无关。

## 14. 语言 doctrine

- 推荐表达：neutral orchestration platform；governance and validation platform；SCODA-centered cooperation framework；structured host environment；risk segregation framework；compliance envelope；execution boundary；rulebook-guided governance；ring-fenced project architecture；investment-enabling governance infrastructure；admissibility review；Proceed / Review / Stop logic。
- 应避免或严格限制的表达式：facilitator of sensitive cooperation；platform for bypassing blockages；workaround architecture；substitute for legal review；operator of projects；broker or agent unless a formal limited mandate exists；hidden coordination channel；transaction intermediary；access seller to public authority。

## 15. 公开定位声明

MDC 是在 SCODA 生态体系内运行的中立治理、验证和伙伴关系建设平台。它旨在使跨境产业、科研、教育、贸易和投资相关合作在碎片化世界中具备结构可读性、纪律性、可审计性和商业可用性。

MDC 推广 SCODA、青岛、山东和山东港口作为上合组织 / 金砖国家 / “一带一路”合作的务实锚点，帮助建设结构化伙伴关系，并支持将机构或商业兴趣转化为可治理的项目框架。

MDC 不替代产业参与者、金融机构、法律顾问、技术顾问或主权机构。它定义框架、隔离风险、建立 rulebooks、验证结构一致性，并识别哪些操作仍可进行，哪些必须停止、升级或离开 MDC 边界。

## 16. 最终 doctrine 公式

MDC 的存在目的不是在环境已不可监督的情况下强行推动合作。它的作用是推广务实合作锚点，在可能之处使合作可治理，在框架层建设国际伙伴关系，发展创新集群和联络网络，建立可使用且财务可持续的合作基础设施，组织伙伴，控制风险，并清楚区分推广、伙伴关系建设、监督、执行以及超出平台责任边界的事项。

## Controlled public formula

### English

The MDC builds governance frameworks that enable safe, structured and neutral cross-border development. It does not provide financial services, does not intermediate transactions, and does not receive remuneration linked to project financial performance.

### Русский

MDC создает рамки управления, позволяющие безопасное, структурированное и нейтральное трансграничное развитие. Он не предоставляет финансовые услуги, не посредничает в сделках и не получает вознаграждение, связанное с финансовыми результатами проекта.

### 中文

MDC 建立治理框架，以支持安全、结构化和中立的跨境发展。MDC 不提供金融服务，不中介交易，也不收取与项目财务表现挂钩的报酬。